

INFORMACION ESTADISTICA SOBRE LA TRAMITACION  
DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO  
PARA LOS EJERCICIOS 1979-1991 (\*)

30 de octubre de 1991

En el cuadro que sigue a continuación se recoge un *resumen de la duración del debate presupuestario* en el Congreso de los Diputados, distinguiendo cada uno de los hitos procedimentales del mismo, es decir: comparecencias ante la Comisión de autoridades y funcionarios al objeto de informar sobre los presupuestos, a este apartado le dedicaremos una especial atención, debate en el Pleno de la Cámara de las enmiendas de totalidad, seguido del debate en Comisión del informe de la ponencia y por último debate en Pleno del dictamen de la Comisión de Presupuestos (1).

Lo que aquí figura es el resultado de la *actualización* de la información más detallada, recogida en el documento «Información estadística sobre la tramitación de los PGE para los ejercicios 1979-1989», incluido en el *dossier de los Presupuestos para 1990*.

Según se desprende de los datos contenidos en el cuadro resumen en cuanto a la *duración total del debate*, es el relativo a los presupuestos para 1988 el de mayor duración, con una duración

---

(\*) Esta información ha sido elaborada por el Area de Estudios Económicos, de la Dirección de Estudios y Documentación del Congreso de los Diputados, con motivo del debate de los Presupuestos Generales del Estado para 1992.

(1) En el citado cuadro bajo la cabecera «Debate en Pleno» se incluye a efectos de cómputo tanto las sesiones dedicadas a examinar el dictamen de la Comisión de Presupuestos como la sesión que comprende la aprobación definitiva.

CUADRO RESUMEN DURACION DE LA DISCUSION  
DE LOS PRESUPUESTOS  
(Horas y minutos)

<i>Ejercicio Presupuestario</i>	<i>Compare- cencias</i>	<i>Debate Totalidad</i>	<i>Debate Comisión</i>	<i>Debate Pleno</i>
1979	n.d.	n.d.	n.d.	19.05
1980	n.d.	n.d.	n.d.	42.50
1981	19.45	n.d.	33.55	73.55
1982	18.35	n.d.	17.30	63.45
1983	24.15	9.30	24.15	51.10
1984	30.05	8.35	17.10	49.30
1985	30.25	13.45	20.00	48.10
1986	25.55	8.10	7.55	41.00
1987	66.55	10.40	21.15	62.45
1988	79.16	12.10	31.10	67.05
1989	68.25	13.35	21.50	57.55
1990	53.05	9.35	23.05	58.00
1991	59.15	10.20	21.45	42.50

n.d.: No disponible.

*Fuente:* Elaboración propia a partir de los Cuadros 1, 2, 3 y 4 del Anexo.

estimada de alrededor de doscientas horas, a partir de entonces los sucesivos debates presupuestarios han visto reducido el tiempo total destinado a tal menester. Responsable de esta menor duración del debate de los presupuestos es la fase de comparecencias, resultado de una más eficaz ordenación de los trabajos de encuesta de la Comisión, tanto en lo relacionado con la duración máxima de cada comparecencia como de las personas mismas susceptibles de ser llamadas a comparecer ante ella.

Esta tendencia a la baja se ha visto alterada con motivo del *debate de los presupuestos para 1991*, debido fundamentalmente a la modificación del procedimiento, así durante los diez últimos debates de los presupuestos (1981-1990) la competencia de encuestar a autoridades y funcionarios la detentaba en exclusiva la Comisión de presupuestos, a partir de entonces van a intervenir

además las diversas comisiones sectoriales: Industria, Obras Públicas y Servicios, Agricultura, etc., lo que en última instancia va a suponer que de nuevo el tiempo dedicado por el conjunto de las Comisiones a atender las comparecencias de autoridades y funcionarios sea en cierta medida algo superior (2).

No obstante conviene señalar que la duración total de las comparecencias en estos últimos presupuestos debatidos fue veinte horas menor que la de los de 1988 y además que el número de comparecientes se redujo en más de la mitad (de 163 para los presupuestos de 1988 se pasó a 75 en los de 1991), lo que sin duda supone una mejora del procedimiento en cuanto a que cada autoridad o funcionario que comparece ante las diversas Comisiones intervinientes en el mismo, es preguntado con una mayor profundidad y detalle respecto a la sección del presupuesto sobre la cual él tiene competencia.

En cuanto a la distribución de tiempos entre Pleno y Comisión, se mantiene la tendencia iniciada en el debate de los Presupuestos para 1987 de un mayor peso de la actividad desarrollada por la *Comisión de Presupuestos* (coadyuvada además por la participación de otras Comisiones) *frente al Pleno*, así del total del tiempo empleado en el debate de los presupuestos para 1991, más del 60 por 100 correspondió a la Comisión (3).

---

(2) La mayor parte de las comparecencias en dicho debate presupuestario tuvieron lugar ante la Comisión de Presupuestos con 27 comparecencias de un total de 75, tratándose en exclusiva de los representantes de las altas instituciones del Estado, los representantes del Ministerio de Economía y Hacienda, el Secretario General de la Seguridad Social, y los Presidentes de las empresas públicas, el resto comparecieron ante ocho de las Comisiones permanentes del Congreso. Asimismo, de las casi sesenta horas dedicadas a ello, algo más de un tercio correspondió a la Comisión de Presupuestos.

(3) Cabe advertir que los trabajos que realiza la ponencia de presupuestos aquí no se computan debido a su no transcripción en los Diarios de Sesiones, de poder ser tenidos en cuenta ello redundaría en la consideración del mayor peso del trabajo en Comisión respecto al realizado en el Pleno.

## ANEXO

CUADRO I

COMPARECENCIAS ANTE LA COMISION DE PRESUPUESTOS  
DE AUTORIDADES Y FUNCIONARIOS DE LA ADMINISTRACION  
DEL ESTADO

<i>Ejercicio Presupuestario</i>	<i>Número de Comparecencias</i>	<i>Días</i>	<i>Horas y minutos</i>	<i>Número de páginas</i>
1979	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
1980	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
1981	46	6	19.45	233
1982	45	3	18.35	210
1983	75	4	24.15	287
1984	82	4	30.05	297
1985	78	4	30.25	297
1986	66	7	25.55	278
1987	142	8	66.55	610
1988	163	10	79.16	633
1989	147	9	68.25	569
1990	86	6	53.05	442
1991	75	5	59.15	456

n.d.: no disponible.

*Fuente:* Elaboración propia a partir de los Diarios de Sesiones de Comisiones, Congreso I, II, III y IV Legislatura.

CUADRO 2

DEBATE DE TOTALIDAD EN EL PLENO DEL CONGRESO

<i>Ejercicio Presupuestario</i>	<i>Enmiendas Totalidad Debatidas</i>	<i>Días</i>	<i>Horas y minutos</i>	<i>Número de páginas</i>
1979	5	n.d.	n.d.	n.d.
1980	4	n.d.	n.d.	n.d.
1981	6	n.d.	n.d.	n.d.
1982	8	n.d.	n.d.	n.d.
1983	6	2	9.30	77
1984	7	1	8.35	71
1985	7	3	13.45	82
1986	6	2	8.10	69
1987	7	3	10.40	81
1988	9	2	12.10	102
1989	10	2	13.35	114
1990	8	2	9.35	80
1991	8	2	10.20	74

n.d.: no disponible.

*Fuente:* Elaboración propia a partir de: Actas de Sesiones y Diarios de Sesiones de Comisiones y Pleno, Congreso II, III y IV Legislatura.

CUADRO 3  
DEBATE EN COMISION DEL INFORME DE LA PONENCIA

<i>Ejercicio Presupuestario</i>	<i>Días</i>	<i>Horas y minutos</i>	<i>Número de páginas</i>
1979	n.d.	n.d.	n.d.
1980	n.d.	n.d.	n.d.
1981	6	33.55	364
1982	3	17.30	212
1983	3	24.15	210
1984	3	17.10	155
1985	3	20.00	188
1986	3	7.55	66
1987	3	21.15	161
1988	4	31.10	252
1989	3	21.50	160
1990	4	23.05	175
1991	3	22.45	150

n.d.: no disponible.

*Fuente:* Elaboración propia a partir de los datos contenidos en Diario de Sesiones de Comisiones, Congreso, I, II, III y IV Legislatura.

CUADRO 4  
 DEBATE EN PLENO DEL CONGRESO DEL DICTAMEN  
 DE LA COMISION Y APROBACION DEFINITIVA

<i>Ejercicio Presupuestario</i>	<i>Días</i>	<i>Horas y minutos</i>	<i>Número de páginas</i>
1979	3	19.05	153
1980	4	42.50	360
1981	7	73.55	681
1982	7	63.45	630
1983	6	51.10	326
1984	7	49.30	427
1985	7	48.10	415
1986	6	41.00	312
1987	7	62.45	510
1988	6	67.05	542
1989	5	57.55	453
1990	8	58.00	448
1991	5	42.50	235

*Fuente:* Elaboración propia a partir de los Diarios de Sesiones del Congreso, I, II, III y IV Legislatura.